

# 和地ひとみレポート No.42

## 芋窪緑地内の墓地建設計画について

### ポイントは近隣住民の理解と安心感を確保することでは



#### ■ 経営許可権者が都から市へ移管される狭間で

…昨年度まで都道府県知事が経営許可権者であった墓地等の経営について、今年度より（＝4月1日より）地域主権の観点より許可権者が市長に移管されました。東大和市においても今年度の事務移管に備え、都条例を参考に、より縛りの強い内容の『東大和市墓地等の経営の許可に関する条例』を12月に制定。しかし、この事務移管の狭間を機としたように、都内ではいくつかの墓地建設計画の問題が発生。東大和市においても芋窪緑地内に1500区画、敷地面積6896㎡の墓地建設計画が浮上しました。この墓地建設を計画しているのは、湖畔に住所を置く「宗教法人 未来」（以下、「未来」）。今回の許可申請の手続きについては、都が許可権者であった1月20日に「未来」は都に事前相談を実施。都条例16条第1項による標識設置届出書を都の保健所に1月24日に提出、2月1日に保険所が標識を確認。2月3日には保険所が生活文化局に法人の経営状況の照会を行うなどの申請の流れが年度末＝都が管轄する期間の終わりの時期にスタート。墓地等の許可申請の流れにおいては、標識の設置は許可申請日より90日前以上、説明会の実施時期は許可申請日より60日前以上、意見の申出は許可申請日より30日前以上となっており、今回の申請の各日程からもわかるように「未来」は許可申請日を4月20日に設定しています。要するに、申請の段階の事前協議や住民への説明会などについては都条例に則って進められ、4月以後は市の条例に即した形で事務が引き継がれるという狭間にこの計画は進んでいます。

#### ■ 近隣住民の理解、安心感は・・・

…計画地が都に指定されている芋窪緑地内である、計画地までの生活道路の幅員が非常に狭い、事業主体者からの近隣住民への説明が不十分であることなどにより、近隣住民の反対運動に発展。3月議会には「東大和メモリアル墓地建設中止を求める陳情」が提出され、建設環境委員会に付託され、委員会で審議されました。審議のポイントは、都から市への引き継ぎがスムーズになされているか、市に移管された後に直接「未来」と協議し、都が許可した内容であっても市の条例上、問題がある場合には許可内容を一から見直し協議することが可能であるかどうかという点でした。今回の反対運動では2593名の署名も添えられていることから、近隣住民の方の理解が得られていないことは明らかであり、当委員会で

も白熱した議論が繰り

広げられ、最終的には趣旨採択となりました。加えて、委員会として陳情者の陳情理由である自然や景観に対する配慮、駐車場に対する十分な対応等、東大和市の墓地等の経営の許可等にかんする条例及び施行規則に準ずるよう求める内容の決議文を添えることとなりました。

#### ■ 条例の改正については

…また、定例会閉会後には「東大和市墓地等の経営の許可等に関する条例に関する一部改正をお願いする陳情」が提出されました。趣旨は今回の「未来」の件を受けて条例を新たに見直し『墓地が作りにくい市を目指す』内容にしてほしいというものです。近隣市でも今回の事務の移管を受け墓地条例が制定されており、中には経営主体や近隣住民の定義、墓地の設置場所、墓地の構造設備基準などを数値で表している条例もあります。都条例は都内に墓地が不足していたという事情もあり、捉え方によっては墓地を積極的に作る方向にも読み取れましたが、東大和市の条例については、まちづくり条例も踏まえ生活圏の保護育成、周辺環境との調和なども考慮し、都条例より厳しい内容になっています。しかし、近隣市のように具体的な数値でしめしていない部分もみられるため、周辺市の条例を参考に改正すべきだというのが陳情の内容でした。

…当陳情も建設環境委員会で審議後、意見を付しての趣旨採択となりました。審議の中で行政側は4月から施行されたばかりの条例をすぐに改正することはないという答弁でしたが、一方で市長からは近隣住民との紛争を防ぎ、理解を得られるような、また、周辺環境との調和をはかれるような条例になるよう、他市の条例も参考にし、今後の改正も視野に入れて検討したいという意向が示されているとのことでした。

…墓地は誰もが終の棲家とするものです。迷惑施設とされることもありますが必要なもの。それをどのように近隣住民の理解を得て地域と調和した形で建設するかを調整するのが条例です。条例や法律は時代や環境に対応して変化していくもので、当条例に関しても、必要に応じて改正されることを望みます。

…ちなみに事務を引き継いだ市は「未来」に協議を予定していますが、まだ進展しておらず、4月20日の許可申請には至っておりません。市も慎重に対応しています。